

17500-02-17

בית המשפט המחוזי בירושלים
מרתח ישראל ב' מקלדה ואח'
ת"מ 17-02-00517
סוג עניין:
תאריך פתיחה: 08 פברואר 2017
רמת חיסיון: פתוח לציבור

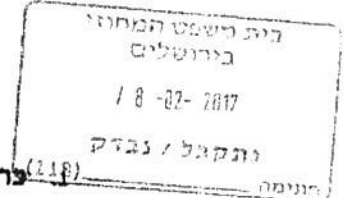
בית-המשפט המחוזי בירושלים

מדינת ישראל

ע"י ב"כ היועץ המשפטי לממשלה: מרשות ההגבלים העסקיים
רח' עם ועולמו 4, ירושלים 9134102
טלפון: 02-5458500; פקס: 02-5458555

המאשימה

- 11 ד -



1. **רמי בן סלים מקלדה**, (118)
2. **דילנור מ.ס. בע"מ. ח.פ.** 514348994
3. **אמנון בן ישעיהו גיל**

הנאשמים

כתב-אישום

הנאשמים מואשמים בזאת כדלקמן:

חלק כללי

א. הגדרות

1. בכתב-אישום זה:
- חוק ההגבלים העסקיים**: חוק ההגבלים העסקיים, תשמ"ח-1988.
 - אישור**: אישור לפי סעיף 9 לחוק ההגבלים העסקיים.
 - היתר זמני**: היתר זמני לפי סעיף 13 לחוק ההגבלים העסקיים.
 - פטור**: פטור לפי סעיף 14 לחוק ההגבלים העסקיים.
 - פטור סוג**: פטור סוג לפי סעיף 15א לחוק ההגבלים העסקיים.
 - חוק העונשין**: חוק העונשין, תשל"ז-1977.

ב. רקע

- ביום 15.2.13, או במועד סמוך לכך, פרסמה המועצה המקומית עוספיה (להלן: **המועצה**) את מכרז מס' 10/2013 ה' לביצוע עבודות פיתוח והסדרת כבישים פנימיים בעוספיה (להלן: **מכרז הכבישים**).
- המועד האחרון להגשת הצעות למכרז נקבע ליום 6.3.13 בשעה 12:00 (להלן: **המועד להגשת הצעות במכרז**).

ג. הנאשמים**כרמי מקלדה וחברת דילנור**

4. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, הנאשם 1 כרמי מקלדה (להלן: **מקלדה**) ניהל עסקים בישראל, ושימש כמנהל בנאשמת 2 דילנור מ.ס. בע"מ (להלן: **דילנור**).
5. דילנור הינה חברה בע"מ. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, ניהלה דילנור עסקים בישראל ועסקה בין השאר בעבודות תשתיות ופיתוח.
6. נוכח תפקידו של מקלדה בדילנור, סמכויותיו ואחריותו בניהול ענייניה, וכן נוכח הנסיבות הרלוונטיות לכתב-אישום זה, יש לראות במעשיו של מקלדה ובמחשבתו הפלילית, על-פי האישום הראשון שבכתב-אישום זה, את מעשיה ומחשבתה הפלילית של דילנור.

אמנון גיל

7. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, הנאשם 3 אמנון גיל (להלן: **גיל**) ניהל עסקים בישראל ועסק בין השאר בניהול פרויקטים בתחום התשתיות.

ד. מעורבים נוספים**אברהם יקואל וחברת י.ע.ז.**

8. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, אברהם יקואל (להלן: **קולי**) היה חמנהל של י.ע.ז. חברה לבניה ופיתוח בע"מ (להלן: **י.ע.ז.**), אשר ניהלה עסקים בישראל ועסקה בין השאר בעבודות תשתיות ופיתוח.
9. לפני המועד להגשת הצעות במכרז, במועד שאינו ידוע במדויק למאשימה, סיכמו קולי, מקלדה וגיל, כי מקלדה וגיל יגישו הצעה בשם י.ע.ז. למכרז הכבישים. כן סיכמו הצדדים כי במידה וי.ע.ז. תזכה במכרז אזי מקלדה הוא זה שיהיה אחראי על ביצוע העבודה על פי תנאי המכרז, כקבלן משנה של י.ע.ז., וכי י.ע.ז. תעביר לדילנור את התשלומים שיתקבלו מהמועצה בגין ביצוע העבודות על-פי המכרז, למעט עמלה בשיעור של כ-5% שהיא תשמור לעצמה, וכן עמלה בשיעור של כ-1.5% שתועבר לגיל.

שרון חביב וחברת ש.ח.

10. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, שרון חביב-מזרחי (להלן: **חביב**) היה חמנהל של טבריה ש.ח. בנין פיתוח וצגרת בע"מ (להלן: **ש.ח.**), אשר ניהלה עסקים בישראל ועסקה בין השאר בעבודות תשתיות ופיתוח.
11. לפני המועד להגשת הצעות במכרז, במועד שאינו ידוע במדויק למאשימה, סיכמו מקלדה וחביב כי מקלדה יגיש הצעה בשם ש.ח. למכרז הכבישים.

משה גבאי

12. במועדים הרלוונטיים לאישום הראשון שבכתב-אישום זה, משה גבאי (להלן: **גבאי**) עבד בדילנור.

יחיעם קורמן, מלחם דאמן וחברת מ.א.ג. נופית

13. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, יחיעם קורמן (להלן: **חיקי**) ומלחם דאמן (להלן: **דאמן**) ניהלו עסקים בישראל. הם היו הבעלים של מ.א.ג. נופית עבודות בניה, פיתוח ומתכות בע"מ (להלן: **נופית**) והם ניהלו את עניינה.
14. במועדים הרלוונטיים לכתב-האישום, ניהלה נופית עסקים בישראל ועסקה בין השאר בעבודות תשתיות ופיתוח.
15. ביום 28.10.14 חתמו חיקי, דאמן ונופית, וכן י.ב. קורמן מערכות אינסטלציה (92) בע"מ, על הסכם חסינות עם רשות ההגבלים העסקיים, שלפיו חוענקה להם חסינות מפני העמדה לדין בגין מעורבותם בפרשיות שונות, לרבות זו העומדת ביסוד האישום הראשון שבכתב-אישום זה, וזאת בהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מסי' 4.7000.

על רקע העובדות המתוארות לעיל, המהוות חלק בלתי נפרד מכתב האישום, יפורטו להלן האישומים כנגד הנאשמים.

אישום ראשון – תיאום מכרז של מועצה מקומית עוספיה

(הנאשמים: מקלדה, דילנור, גיל)

העובדות הרלוונטיות לאישום

16. לאחר פרסום מכרז הכבישים ולפני המועד להגשת הצעות במכרז, במועד שאינו ידוע במדויק למאשימה, נדברו מקלדה וגיל כי בנוסף להגשת הצעה בשם י.ע.ז על דם, מקלדה יגיש גם בשם ש.ח הצעה ללא כוונה לזכות באמצעותה במכרז.
17. לקראת המועד להגשת הצעות במכרז, מקלדה ודילנור, וכן חיקי, דאמן ונופית היו צדדים להסדר כובל לפיו מקלדה וש.ח לא יתחרו בנופית על הזכייה במכרז הכבישים ובהתאם יגישו הצעה לא תחרותית במכרז, וזאת תמורת התחייבות חיקי כלפי מקלדה לדמי "אי תחרות" בסך 40,000 ₪.
18. לצורך גיבוש ההסדר הכובל המפורט באישום זה, פעלו הנאשמים כדלהלן:
 - א. לקראת המועד להגשת הצעות במכרז, סיכמו מקלדה וגיל כי בזמן שמקלדה יפגש עם נציגי המתחרה השלישי במכרז, מלבד י.ע.ז וש.ח, ינחלו מקלדה וגיל שיחח טלפונית במסגרתה יציג גיל מצג שווא לפיו י.ע.ז לא מגישה הצעה במכרז. זאת במטרה שנציגי המתחרה השלישי, היינו נציגי נופית, יגישו הצעה גבוהה יותר מזו של י.ע.ז, והאחרונה היא זו שתזכה במכרז.
 - ב. ביום 5.3.13, ערב המועד להגשת הצעות במכרז, הזמין מקלדה את דאמן לפגישה בביתו. השניים נפגשו בשעת לילה בביתו של מקלדה. בפגישה זו מקלדה הציע לדאמן 50,000 ₪ תמורת אי-תחרות מצד דאמן, חיקי ונופית במכרז. דאמן סירב להצעה.

- ג. בבוקר יום 6.3.13, לפני ובסמוך למועד להגשת הצעות במכרז, הגיע מקלדה למשרדו של חיקי בכפר חסידים.
- ד. בפגישה במשרדו של חיקי הציע מקלדה לחיקי לתאם את הצעותיהם במכרז הכבישים, תוך שהוא מציג בפניו מצג שווא לפיו, על פי המידע שיש בידו, רק נופית ו.ש.ח נותרו כמתחרות במכרז, לאחר ש.ע.ז החליטה שלא לגשת למכרז.
- ה. במהלך הפגישה, ובהתאם לסיכום המוקדם בין מקלדה וגיל, התקשר גיל למקלדה וחודיע לו, כאשר חיקי שומע את הדברים, כי י.ע.ז לא מגישה הצעה במכרז הכבישים.
- ו. בפגישה חיקי נעתר להצעת מקלדה לתאם את מכרז הכבישים, וחשניים סיכמו כי מקלדה ו.ש.ח לא יתחרו בנופית על הזכייה במכרז ויגישו הצעה ללא כוונה לזכות באמצעותה במכרז, תמורת התחייבות חיקי כלפי מקלדה לדמי "אי תחרות" בסך 40,000 ₪.
- ז. בהמשך הצטרף לפגישה בין מקלדה לחיקי גם דאמן. לאחר שדאמן עודכן על כך שמקלדה ו.ש.ח וויתרו על התחרות במכרז הכבישים, שוחחו השלושה על מחירי סעיפים שונים שדאמן מילא בהצעת נופית, ואף הגיעו להבנה כי הצעת נופית במכרז תהיה בסביבות 2.6 מיליון ₪.
- ח. בנוסף, במהלך הפגישה, העביר מקלדה לידיהם של חיקי ודאמן את טופס הצעת ש.ח, כשהיא חתומה וממולאת במחירים מוצעים, כדי שהם ידאגו להגשתה לתיבת המכרזים.
19. בניגוד למצג שהוצג בפני חיקי, ובהתאם לסיכום המוקדם בין מקלדה וגיל, בפועל י.ע.ז הגישה הצעה למכרז. בנוסף להצעת י.ע.ז גם ש.ח ונופית הגישו הצעות למכרז.
20. ביום 7.4.13 חתכנסה ועדת המכרזים של המועצה לצורך פתיחת המעטפות של המציעים במכרז הכבישים. במעמד פתיחת המעטפות נכחו דאמן כנציג נופית, גיל כנציג י.ע.ז, וגבאי כנציג ש.ח. גבאי נכח במעמד הפתיחה בהתאם לבקשת מקלדה. בנוסף, מקלדה ביקש מגיל כי במעמד הפתיחה יעמיד פנים שהוא אינו מכיר את גבאי.
21. הצעתה של י.ע.ז הייתה הנמוכה מבין שלוש ההצעות שהוגשו, ועמדה על סך של 2,336,656 ₪.
22. חתקציב אשר יוחד לביצוע העבודות על פי מכרז הכבישים עמד על 1,575,000 ₪.
23. מכיוון שהצעת י.ע.ז הייתה גבוהה משמעותית מהתקציב שיוחד לביצוע העבודות, הנחתה ועדת המכרזים את מהנדס המועצה, מר בסאם מרזוק, לנהל מו"מ מול נציג י.ע.ז במטרה לנסות ולצמצם את חיקף ביצוע העבודות על פי המכרז כדי שהעלות לא תחרוג מהתקציב.
24. בהתאם, במועד שאינו ידוע במדויק למאשימה, התנהל מו"מ בין גיל - כנציג י.ע.ז - ובסאם מרזוק, במסגרתו הסכימו השניים על צמצום חיקף ביצוע העבודה, וכתוצאה מכך גם על הפחתת מחיר הצעת י.ע.ז.
25. בהמשך ובהתאם לאמור בסעיף 24 לעיל, התקשרה המועצה, ביום 13.5.13, עם י.ע.ז בהסכם לביצוע העבודות נשוא מכרז הכבישים במחיר של 1,561,348.
26. בהתאם לסיכום המתואר בסעיף 9 לעיל, לאחר זכיית י.ע.ז במכרז היא התקשרה עם מקלדה דילנור בהסכם קבלנות משנה לשם ביצוע העבודות לעיל על ידי דילנור.

27. ביום 30.6.13 הודיע גיל למועצה כי יעז התקשרה בחסכם עם דילנור, לפיו דילנור תנהל עבורה את ביצוע העבודות לעיל.
28. בהצעות שהגישו מקלדה וגיל למכרז, זכך במגעים השונים מול המועצה ונציגיה, הציגו מקלדה וגיל בצוותא מצגי שווא בפני המועצה, או מי מטעמה, לפיהם ההצעות במכרז הוגשו באופן עצמאי ללא התייעצות, תיאום או קשר עם מציע אחר או מציע פוטנציאלי אחר, ומכל מקום לא גילו את עובדת תיאום ההסדר הכובל המפורט באישום זה, כמו גם את העובדה שמקלדה היה מעורב בהכנת ובחגשת שתי הצעות - של י.ע.ז ושל ש.ח - שנחזו להיות הצעות מתחרות במכרז.
29. בהסתמך על מצגי השווא, ועדת המכרזים של המועצה המליצה לבחור בהצעת י.ע.ז כזוכה במכרז. על בסיס המלצה זו המועצה התקשרה עם י.ע.ז בחסכם לביצוע העבודות נשוא מכרז הכבישים.
30. לא ניתן ביחס להסדר הכובל המתואר לעיל אישור, היתר זמני או פטור, וההסדר הכובל לא היה פטור על-פי פטור סוג.
31. במעשיהם המתוארים לעיל:
- א. מקלדה ודילנור, יחד עם חיקי, דאמן ונופית, בהיותם בני אדם המנהלים עסקים, היו צדדים להסדר שלפיו הגבילו עצמם באופן העלול למנוע או לחפחית את התחרות בעסקים, בינם לבין הצדדים האחרים להסדר, או חלק מהם, או בינם לבין אדם שאינו צד להסדר. ההסדר כלל כבילות הנוגעות למחיר שיירש, שיזע או שישולם, לחלוקת שוק, כולו או חלקו, לפי מקום העיסוק ולפי האנשים או סוג האנשים שעמם יעסקו ולכמות הנכסים או השירותים שבעסק. זאת, מבלי לקבל אישור, היתר זמני או פטור כאמור, ומבלי שהכבילות שבהסדר היו פטורות בהתאם לפטור סוג.
 - ב. גיל עשה מעשים כדי לאפשר את ביצוע עבירת ההסדר הכובל המפורטת באישום זה, להקל עליה או כדי לתרום בדרך אחרת ליצירת תנאים לשם ביצוע עבירת ההסדר הכובל.
 - ג. מקלדה, דילנור וגיל, קיבלו, בצוותא, במרמה את חנחת דעתם של חברי ועדת המכרזים שהמכרז מתנהל בתנאי תחרות ללא תיאומים בין המציעים, לרבות מציעים בכח, את זכייתה של י.ע.ז במכרז, את ההתקשרות החוזית של י.ע.ז עם המועצה ואת ביצוע העבודה על ידי דילנור כקבלן משנה.
- קבלת הדבר במרמה הייתה בנסיבות מחמירות, בין היתר, בשל התחכום וחיקף הסכומים.

הוראות החיקוק לפיהן מואשמים הנאשמים

32. מקלדה:
- א. צד להסדר כובל, עבירה לפי סעיפים 2(א), 2(ב), (3) ו- (4), 4, 47(א) לחוק החגבלים העסקיים.
 - ב. קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות, עבירה לפי סעיף 415 לחוק העונשין - בצירוף סעיף 29(ב) לחוק העונשין.
33. דילנור: בצירוף סעיף 23(א) (2) לחוק העונשין.

34. גיל:
- א. מסייע לצד להסדר כובל, עבירה לפי סעיפים 2(א), 2(ב)(1), (3) ו- (4), 4, 47(א)(1) לחוק ההגבלים העסקיים - בצירוף סעיף 31 לחוק העונשין.
- ב. קבלת דבר במרמה בנסיבות מחמירות, עבירה לפי סעיף 415 לחוק העונשין - בצירוף סעיף 29(ב) לחוק העונשין.

אישום שני - הדחה בחקירה

(הנאשם: מקלדה)

העובדות הרלוונטיות לאישום

35. ביום 5.2.15 מקלדה וגיל זומנו לחקירה באזהרה במשרדי רשות ההגבלים העסקיים ליום 9.2.15.
36. ביום 8.2.15, יום לפני המועד שנקבע לחקירה, הונקש מקלדה לגיל וביקש לקיים פגישה דחופה בענייני עבודה. בהמשך אותו היום, בהתאם לבקשת מקלדה, נפגשו השניים באזור קיבוץ עינת.
37. במהלך הפגישה אמר מקלדה לגיל כי חסיבה לפגישה נעוצה ברצונו לדבר על חקירת רשות ההגבלים העסקיים. באותו מעמד מקלדה הוסיף ואמר לגיל כי החקירה אליה זומנו תעסוק בעניין עוספיה, וכי עליהם לתאם גרסאות לחקירה.
38. בפגישה, הניע מקלדה, ולכל הפחות ניסה להניע, את גיל למסור לרשות החוקרת גרסה שקרית לפיה גיל הוא זה שקנה עבור י.ע.ז את מסמכי מכרז חכמיים ממשרדי המועצה המקומית עוספיה, והוא זה שתמחר עבורה את ההצעה במכרז - כשהדברים נעשו ללא מעורבות מקלדה.
39. בהתאם, בתחילת חקירתו מסר גיל גרסה כוזבת כאמור לעיל, תוך שהוא מסתיר את מעורבות מקלדה בהצעת י.ע.ז למכרז, ומכחיש את דבר תיאום המכרז.
40. במעשיו המתוארים לעיל, הניע מקלדה, ולכל הפחות ניסה להניע, את גיל למסור חודעת שקר בחקירה על פי דין.

הוראת תחקיקה לפיה מואשם הנאשם

41. מקלדה: הדחה בחקירה - עבירה לפי סעיף 245(א) לחוק העונשין.

עדי תביעה

15

.1
.2
.3
.4
.5
.6
.7
.8
.9

.10
.11
.12
.13
.14
.15
.16

.17
.18
.19
.20
.21

.22
.23
.24
.25
.26
.27
.28
.29
.30
.31
.32
.33
.34
.35
.36
.37
.38
.39
.40
.41

[REDACTED]

.42
.43
.44
.45
.46
.47
.48

[REDACTED]

.49
.50
.51
.52

הודעה

בחתום לסעיפים 15 ו-15א לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], תשמ"ב-1982, מודיעה המאשימה כי ישנה אפשרות שחתביעה תעתור למאסר בפועל.
הנאשמים יכולים לבקש שימונה להם סגור ציבורי, אם מתקיים בהם אחד מהתנאים לזכאות נאשם לייצוג המטריים בסעיף 18(א) לחוק הסנגוריה הציבורית, תשנ"ו-1995.

אייל פרוזון, ע"י
ב"כ היועץ המשפטי לממשלה
מרשות החגבלים העסקיים

חיום, י"ב שבט תשע"ז
8 פברואר, 2017